

**Информация, направленная на формирование
в Санкт-Петербургском государственном бюджетном учреждении «Горжилобмен»
негативного отношения к дарению подарков гражданским служащим
в связи с их должностным положением
или в связи с исполнением ими служебных обязанностей**

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-03 «О противодействии коррупции» и Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Законы) следует разграничивать понятия подарка и взятки. Данные Законы категорически запрещают государственным гражданским служащим получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации (пункт 1 статьи 575 ГК РФ) дарение не допускается:

- от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, их законными представителями;
- работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан;
- лицам, замещающим государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;
- в отношениях между коммерческими организациями.

Тем не менее, пункт 2 статьи 575 ГК РФ допускает исключение: запрет не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Таким образом, если должностному лицу передается такой подарок, то практически сложно установить, был ли это действительно подарок или взятка за выполнение (невыполнение) конкретных действий взяткополучателем. В таком случае предмет взятки по всем характеристикам соответствует подарку, но, по сути, является взяткой. В тех случаях, когда установлено, что передача такого подарка, даже в незначительном размере, была результатом вымогательства со стороны должностного лица, содеянное квалифицируется как получение взятки.

В соответствии с запретом на получение государственными гражданскими служащими подарков, денежных вознаграждений, ссуд, услуг, оплаты развлечений, отдыха, транспортных расходов и иных вознаграждений, установленным Законами, подарки, стоимость которых превышает 3000 руб., полученные служащими, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта РФ и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность. При этом служащий имеет право выкупить подарок в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ.

Правила передачи, приема, оценки, учета на балансе основных средств, хранения и использования подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими мероприятиями, устанавливаются нормативными правовыми актами различных органов государственной власти. Так, гражданские служащие Жилищного комитета руководствуются приказом Жилищного комитета от 18.05.2010 № 253-к «О Порядке передачи подарков, полученных лицом, замещающим государственную должность Санкт-Петербурга в Жилищном комитете, и государственными гражданскими служащими Санкт-

Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Жилищном комитете, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями».

Точное определение понятия «взятки» и в Гражданском кодексе РФ, и в Уголовном кодексе РФ отсутствует. Но Уголовный кодекс РФ рассматривает получение взятки как преступление, которое состоит в получении должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за незаконные действия (бездействие), за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (ст. 290 УК РФ). Отдельным пунктом выделяется получение взятки лицом, занимающим государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления (ч. 4 ст. 290 УК РФ).

Несколько отличается от взятки так называемый коммерческий подкуп. Так ст. 204 УК РФ называет незаконную передачу лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

Статьями 290 и 291 УК РФ предусмотрена ответственность за получение и дачу взятки. При этом за получение взятки применяется более суровое наказание, чем за ее дачу. Так, дача взятки в значительном размере должностному лицу наказывается штрафом в размере от 20-кратной до 40-кратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в 15-кратном размере. Получение же взятки в значительном размере должностным • лицом наказывается штрафом в размере от 30-кратной до 60-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере 30-кратной суммы взятки¹.

Одним из обязательных признаков получения взятки является предмет преступления - взятка, которая может быть выражена в деньгах, ценных бумагах, ином имуществе или выгодах имущественного характера. Но в качестве взятки может выступить и подарок.

Основным отличием подарка от взятки является его безвозмездность. То есть, передавая подарок, даритель ничего не просит взамен. Взятка же дается за конкретное действие (бездействие) по службе или за общее благоприятствование в пользу дающего или представляемых им лиц. Таким образом, требуется связь между действием и взяткой. Не имеет значения, что было первым - получение взятки или определенное действие или сначала действие, а затем взятка. Главное, чтобы до совершения действия между лицами была договоренность. В связи с этим различают взятку-подкуп и взятку-благодарность. Конечно, взятка-подкуп является более опасным преступлением, но и при взятке-благодарности, подрывающей авторитет государственного аппарата, также наступает ответственность. Ранее уголовным законодательством предусматривалась ответственность и в том случае, когда никакой договоренности о вознаграждении не было.

Взятка может передаваться и через посредника. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2000 № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе» (далее - Постановление № 6) указано, что уголовная ответственность посредника во взяточничестве в зависимости от конкретных обстоятельств по делу и его роли в даче или получении взятки наступает лишь в случаях, предусмотренных ст. 33 УК РФ. Таким образом, за посредничество во взяточничестве действия посредника в получении (в даче) взятки квалифицируются как соучастие или пособничество в этом.

¹ Значительный размер взятки - сумма денег или стоимость ценных бумаг, иного имущества или услуг более 25 тыс. руб., крупный размер взятки - более 150 тыс. руб., особо крупный - более 1 000 тыс. руб.

В состав преступления - получения взятки² ст. 290 УК РФ включает и такие действия:

- способствование одного должностного лица в силу занимаемого им должностного положения совершению действий (бездействия) в пользу взяткодателя другим должностным лицом (подчиненным);

- общее покровительство - действия, связанные с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности, совершением иных действий;

- попустительство по службе - непринятие должностным лицом мер реагирования на упущения или нарушения в служебной деятельности взяткодателя или представляемых им лиц, подчиненных по службе взяткополучателю (п. 4 Постановления № 6).

С мнением о том, что границей между этими понятиями является предел, установленный ст. 575 ГК РФ для обычного подарка (3000 руб.), нельзя согласиться. Низший предел взятки не установлен законодателем, таковой может быть и тысяча рублей, если эта сумма предназначалась за совершение должностным лицом какого-либо действия (бездействия).

И независимо от размера вознаграждения, полученного должностным лицом, оно будет считаться взяткой в следующих случаях:

- если имело место вымогательство этого вознаграждения;

- если вознаграждение (или соглашение о нем) имело характер подкупа;

- если вознаграждение передавалось должностному лицу за незаконные действия (бездействие).

Следовательно, если должностное лицо, не рассчитывая на подарок, совершает какое-то действие (бездействие) по службе, а затем получает от кого-либо за это заранее не обещанное вознаграждение, то состава преступления - получения взятки не будет, но если размер вознаграждения, переданного одному из лиц, перечисленных в ст. 575 ГК РФ, будет превышать 3000 руб., такое лицо может быть привлечено к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, в качестве одной из мер по борьбе с коррупцией и был установлен запрет на получение вознаграждений государственными гражданскими служащими. Принимая и преподнося подарок, следует не забывать об ответственности, установленной как при получении, так и при даче взятки.